

Số: 218 /BC- SNV

Hà Tĩnh, ngày 17 tháng 10 năm 2026

BÁO CÁO ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG KHI BAN HÀNH
Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh

Thực hiện quy định của pháp luật về xây dựng, ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Văn bản số 10426/UBND-VX₂ ngày 12/10/2026 của UBND tỉnh về việc đồng ý chủ trương xây dựng Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh.

Sở Nội vụ báo cáo đánh giá tác động của chính sách đối với dự thảo Quyết định của UBND tỉnh ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh, như sau:

I. XÁC ĐỊNH VẤN ĐỀ BẤT CẬP, TỔNG QUAN VỀ CHÍNH SÁCH

Công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ là những công trình có ý nghĩa chính trị, lịch sử, văn hóa và nhân văn sâu sắc, thể hiện lòng biết ơn của Đảng, Nhà nước và Nhân dân đối với các anh hùng liệt sĩ đã hy sinh vì sự nghiệp đấu tranh giải phóng dân tộc, xây dựng và bảo vệ Tổ quốc. Việc quản lý, bảo vệ, chăm sóc, tu bổ và phát huy giá trị các công trình ghi công liệt sĩ là nhiệm vụ quan trọng trong công tác thực hiện chính sách ưu đãi người có công với cách mạng, góp phần giáo dục truyền thống yêu nước, đạo lý “Uống nước nhớ nguồn” cho các thế hệ.

Hiện nay, trên địa bàn toàn tỉnh có 259 công trình ghi công liệt sĩ, trong đó: 12 nghĩa trang liệt sĩ; 240 đài tưởng niệm, nhà bia tưởng niệm; 07 đền thờ liệt sĩ. Tổng số mộ liệt sĩ tại các nghĩa trang liệt sĩ trên địa bàn tỉnh: 6.879 mộ; mộ liệt sĩ tại nghĩa trang gia đình, dòng họ: 2.254 mộ. Trước khi thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, việc quản lý các công trình nghĩa trang liệt sĩ, mộ liệt sĩ thuộc trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện, từ sau ngày 01/7/2025 đến nay việc quản lý nghĩa trang liệt sĩ, mộ liệt sĩ tạm thời được bàn giao cho Ủy ban nhân dân cấp xã, nhưng chưa có quy chế để điều chỉnh.

Các công trình được xây dựng, nâng cấp từ nhiều nguồn kinh phí, trong đó có ngân sách nhà nước và nguồn xã hội hóa, cần được quản lý, bảo vệ và khai thác, sử dụng đúng mục đích, bảo đảm trang nghiêm, bền vững, phù hợp với truyền thống văn hóa và phong tục của địa phương.

Việc phân công trách nhiệm quản lý giữa các cơ quan chuyên môn, UBND cấp xã và các tổ chức, cá nhân có liên quan cần được xác định cụ thể hơn, nhất là trong điều kiện tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp, không còn cấp huyện.

Công tác quản lý, duy tu, bảo dưỡng, vệ sinh môi trường, bảo đảm cảnh quan, an ninh, trật tự tại các công trình ghi công liệt sĩ cần có quy định thống nhất, phù hợp với điều kiện thực tế và khả năng bố trí nguồn lực của từng địa phương.

Việc huy động, tiếp nhận và sử dụng các nguồn lực hợp pháp để tu bổ, tôn tạo công trình cần được thực hiện công khai, minh bạch, đúng quy định, đồng thời phát huy trách nhiệm của cộng đồng trong bảo vệ các công trình.

Cần tăng cường cơ chế phối hợp, kiểm tra, giám sát và xử lý các vấn đề phát sinh trong quá trình quản lý, sử dụng công trình, bảo đảm các công trình được duy trì thường xuyên, phát huy giá trị và phục vụ tốt hơn nhu cầu thăm viếng, tưởng niệm liệt sĩ của Nhân dân.

Trước đây, UBND tỉnh đã ban hành Quyết định số 04/2015/QĐ-UBND ngày 21/01/2015 về việc ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Tuy nhiên, qua quá trình tổ chức thực hiện, cùng với sự thay đổi của hệ thống pháp luật, yêu cầu quản lý nhà nước về người có công với cách mạng và việc sắp xếp tổ chức chính quyền địa phương theo mô hình 02 cấp, một số nội dung của Quy chế cần được rà soát, sửa đổi, bổ sung để bảo đảm phù hợp với quy định hiện hành và thực tiễn quản lý tại địa phương.

Vì vậy, việc xây dựng Quyết định ban hành Quy chế quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh là cần thiết, nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý, xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương và nâng cao hiệu quả quản lý, bảo vệ, chăm sóc các công trình ghi công liệt sĩ.

2. Mục tiêu xây dựng chính sách

Hoàn thiện cơ sở pháp lý về quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước; xác định rõ trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị, địa phương và tổ chức, cá nhân có liên quan trong quản lý, bảo vệ, chăm sóc, tu bổ, tôn tạo công trình; bảo đảm các công trình ghi công liệt sĩ được quản lý thống nhất, sử dụng đúng mục đích, duy trì cảnh quan trang nghiêm và phát huy giá trị lịch sử, văn hóa, giáo dục truyền thống.

Xác định rõ trách nhiệm của Sở Nội vụ, các sở, ngành liên quan, UBND cấp xã và các tổ chức, cá nhân được giao quản lý trực tiếp công trình. Nâng cao trách nhiệm của chính quyền địa phương và cộng đồng trong bảo vệ, chăm sóc các công trình; phát huy hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước và các nguồn lực hợp pháp khác.

Bảo đảm tính khả thi, công khai, minh bạch, tránh chồng chéo về trách nhiệm và phù hợp với mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

II. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG CHÍNH SÁCH

1. Tác động về kinh tế

Việc ban hành Quy chế dự kiến góp phần nâng cao hiệu quả quản lý, sử dụng kinh phí dành cho công tác quản lý, bảo vệ, chăm sóc, duy tu, sửa chữa và tôn tạo các công trình ghi công liệt sĩ. Khi trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị và địa phương được xác định rõ ràng, việc lập kế hoạch, đề xuất nhu cầu kinh phí, tổ

chức thực hiện và kiểm tra sử dụng nguồn lực sẽ có cơ sở thống nhất, hạn chế tình trạng đầu tư phân tán, thiếu đồng bộ hoặc chưa đáp ứng yêu cầu thực tế.

Quy chế không đặt ra chính sách hỗ trợ tài chính mới đối với cá nhân mà chủ yếu quy định nguyên tắc, trách nhiệm và phương thức tổ chức quản lý. Kinh phí thực hiện các nhiệm vụ phát sinh, nếu có, được cân đối trong dự toán ngân sách theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác, bảo đảm đúng quy định của pháp luật.

Trong quá trình triển khai, các cơ quan, địa phương cần chủ động rà soát hiện trạng công trình, xác định nhu cầu duy tu, bảo dưỡng, sửa chữa theo thứ tự ưu tiên, phù hợp với khả năng cân đối ngân sách và điều kiện thực tế.

2. Tác động về xã hội

Chính sách có tác động tích cực đến việc bảo tồn, gìn giữ các công trình ghi công liệt sĩ, góp phần thể hiện sự tri ân của Đảng, Nhà nước và Nhân dân đối với những người đã hy sinh vì độc lập, tự do của Tổ quốc. Các công trình được quản lý, chăm sóc thường xuyên sẽ đáp ứng tốt hơn nhu cầu thăm viếng, tưởng niệm của thân nhân liệt sĩ, người có công và Nhân dân.

Việc quy định cụ thể trách nhiệm của các cơ quan, địa phương và tổ chức, cá nhân có liên quan còn góp phần nâng cao nhận thức, ý thức trách nhiệm cộng đồng trong gìn giữ các công trình lịch sử, giáo dục truyền thống cách mạng, lòng yêu nước và đạo lý “Uống nước nhớ nguồn” cho thế hệ trẻ.

Chính sách được thực hiện theo hướng không phân biệt đối xử, bảo đảm các công trình ghi công liệt sĩ được quản lý, bảo vệ và chăm sóc phù hợp với đặc điểm, điều kiện của từng địa phương; không làm phát sinh thủ tục hoặc nghĩa vụ không cần thiết đối với thân nhân liệt sĩ và người dân.

3. Tác động về tổ chức bộ máy và quản lý nhà nước

Việc ban hành Quy chế có tác động trực tiếp đến phương thức tổ chức thực hiện nhiệm vụ quản lý nhà nước đối với các công trình ghi công liệt sĩ trên địa bàn tỉnh. Trong điều kiện thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, việc xác định rõ trách nhiệm của cơ quan chuyên môn cấp tỉnh và UBND cấp xã có ý nghĩa quan trọng nhằm bảo đảm công tác quản lý được liên tục, không gián đoạn, không bỏ sót nhiệm vụ.

Sở Nội vụ thực hiện chức năng tham mưu UBND tỉnh quản lý nhà nước về công tác người có công với cách mạng theo quy định; hướng dẫn, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện Quy chế trong phạm vi nhiệm vụ, quyền hạn được giao. Các sở, ngành liên quan phối hợp thực hiện những nội dung thuộc lĩnh vực quản lý chuyên ngành. UBND cấp xã căn cứ chức năng, nhiệm vụ, thẩm quyền và phân cấp hiện hành để tổ chức quản lý trực tiếp hoặc thực hiện nhiệm vụ quản lý đối với các công trình được giao.

Việc phân định rõ trách nhiệm sẽ góp phần hạn chế sự chồng chéo trong chỉ đạo, điều hành, tăng cường tính chủ động của cấp cơ sở và nâng cao hiệu quả phối hợp giữa các cơ quan, đơn vị. Quy chế không làm phát sinh tổ chức bộ máy mới;

việc thực hiện được bố trí trong khuôn khổ chức năng, nhiệm vụ và nguồn nhân lực hiện có.

4. Tác động đối với hệ thống pháp luật

Việc xây dựng Quy chế nhằm rà soát, cập nhật các quy định liên quan đến quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ, bảo đảm phù hợp với pháp luật về ưu đãi người có công với cách mạng, ngân sách nhà nước, đầu tư công, xây dựng, đất đai, bảo vệ môi trường và các quy định pháp luật có liên quan.

Quy chế được xây dựng theo nguyên tắc không quy định lại những nội dung đã được pháp luật cấp trên quy định đầy đủ; không đặt ra quy định trái thẩm quyền, không làm phát sinh thủ tục hành chính hoặc điều kiện không có cơ sở pháp lý. Các nội dung về phân công trách nhiệm, phối hợp thực hiện, quản lý và chăm sóc công trình được quy định trong phạm vi thẩm quyền của UBND tỉnh.

Đồng thời, việc ban hành Quyết định mới nhằm thay thế Quyết định số 04/2015/QĐ-UBND ngày 21/01/2015 theo đúng quy định của pháp luật về ban hành văn bản quy phạm pháp luật, bảo đảm tính thống nhất của hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tại địa phương.

5. Tác động về thủ tục hành chính

Quy chế chủ yếu quy định trách nhiệm quản lý, bảo vệ, chăm sóc, tu bổ và phối hợp thực hiện đối với các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ; không đặt ra thủ tục hành chính mới đối với tổ chức, cá nhân.

Các hoạt động như rà soát hiện trạng, lập kế hoạch duy tu, bảo dưỡng, kiểm tra, báo cáo và phối hợp xử lý các vấn đề phát sinh được thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ quản lý nhà nước của cơ quan, đơn vị, địa phương. Việc thực hiện phải bảo đảm đơn giản, rõ trách nhiệm, tránh trùng lặp về hồ sơ, báo cáo và không gây phát sinh chi phí hành chính không cần thiết.

6. Tác động về bình đẳng giới và các nhóm đối tượng chịu tác động

Chính sách không quy định sự khác biệt về quyền, nghĩa vụ trên cơ sở giới; không đặt ra điều kiện tiếp cận hoặc hưởng lợi khác nhau giữa nam và nữ. Việc quản lý, bảo vệ và chăm sóc công trình ghi công liệt sĩ được thực hiện theo nguyên tắc bình đẳng, phù hợp với quy định của pháp luật.

Đối tượng chịu tác động trực tiếp là các cơ quan, đơn vị, địa phương được giao nhiệm vụ quản lý công trình ghi công liệt sĩ; đối tượng hưởng lợi gián tiếp là thân nhân liệt sĩ, người có công với cách mạng và Nhân dân. Chính sách không làm phát sinh nghĩa vụ tài chính trực tiếp đối với thân nhân liệt sĩ và người dân.

III. LẤY Ý KIẾN

Sở Nội vụ xây dựng dự thảo Quyết định của UBND tỉnh về ban hành Quy chế quản lý công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh; tổ chức lấy ý kiến góp ý của các sở, ngành, đoàn thể cấp tỉnh, UBND các xã, phường. Trên cơ sở góp ý của các sở, ngành, địa phương, Sở Nội vụ tổng hợp, tiếp thu, giải trình, hoàn thiện dự thảo Quyết định gửi Sở Tư pháp thẩm định.

IV. GIÁM SÁT, ĐÁNH GIÁ

UBND tỉnh giao Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các sở, ngành, đoàn thể liên quan và UBND các xã, phường kiểm tra, giám sát, đánh giá việc thực hiện Quy chế sau khi được UBND tỉnh ban hành. Trong quá trình thực hiện, Sở Nội vụ tổng hợp, kiến nghị đề xuất sửa đổi, bổ sung quy chế để phù hợp với tình hình thực tế và các văn bản hướng dẫn của trung ương.

Trên đây là Báo cáo đánh giá tác động xây dựng Quyết định của UBND tỉnh về việc ban hành Quy chế Quản lý các công trình ghi công liệt sĩ, mộ liệt sĩ trên địa bàn tỉnh Hà Tĩnh./.

Nơi nhận:

- UBND tỉnh;
- Sở Tư pháp;
- Các sở, ngành liên quan;
- UBND các xã, phường;
- Giám đốc, các PGĐ Sở;
- Văn phòng, Phòng Người có công;
- Lưu: VT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

Đặng Văn Dũng